

УДК 658.8035

Корж М. В., Мальцева Н. В.

ЕВРОПЕЙСКИЙ СОЮЗ: ПОЛОЖИТЕЛЬНЫЕ И ОТРИЦАТЕЛЬНЫЕ СТОРОНЫ ДЛЯ УКРАИНЫ

Характерной чертой современных международных отношений является активный интеграционный процесс, в который оказались вовлечёнными страны практически всей Европы, и на сегодняшний день такое международное интеграционное объединение как Европейский Союз (ЕС), привлекает особое внимание мирового сообщества. Движение ЕС на восток имеет позитивное стратегическое значение для будущего Европы. Открываются новые, более широкие возможности сотрудничества с ЕС и для Украины. В то же время реализация этих возможностей пока отнюдь не гарантирована, поскольку каждый процесс имеет как позитивную, так и негативную стороны: в краткосрочной перспективе могут возникнуть трудности, связанные с трансформацией рыночной инфраструктуры, которые могут значительно усложнить формирование единого европейского экономического и политического пространства. В связи с этим, вопрос о возможности и целесообразности вступления Украины в Европейский Союз приобретает особую значимость.

Проблема вступления Украины в Европейский Союз находится в центре внимания украинских ученых и практиков, о чем свидетельствуют многочисленные публикации и научные конференции. Значительный вклад в решение этой проблемы внесли Т. Будзинский [1], В. Будкин [2], И. Бурановский, Б. Губский [3], А. Филипенко, Амоша А. И., Макагон Ю. В., Ровицкий В. Е. и др. В своих исследованиях они поднимают такие проблемы, как положительные и отрицательные последствия расширения ЕС для Украины практически во всех сферах жизнедеятельности: политической, экономической, гуманитарной, социальной; мотивацию интеграции Украины в Европейский Союз; главные задачи выработки специальной программы интеграции. Также, вопросом интеграции Украины в Европейский Союз давно и плодотворно занимаются представители самых различных институциональных уровней экономики. Наиболее весомый вклад в изучение перспектив вступления Украины в ЕС делает Украинский центр экономических и политических исследований имени Александра Разумкова, который совсем недавно завершил комплексное исследование данной проблемы. Однако данная проблема до конца не исследована и не разработаны четкие пути вступления Украины в ЕС.

Целью данной статьи является оценка возможности и перспектив вступления Украины в ЕС в долгосрочном периоде, раскрытие положительных и отрицательных последствий от вступления Украины в Европейский Союз.

В соответствии с целью целесообразна постановка и решение следующих задач:

- определить возможные проблемы, которые будут характерны для ЕС при расширении его социально-экономического и политического пространства;
- исследовать позитивные и негативные последствия, с которыми может столкнуться в перспективе Украина в связи с расширением ЕС на восток;
- предложить механизм компенсации возможных потерь в отдельных сферах сотрудничества.

Украина выбрала стратегическим направлением развития интеграцию в европейское и политико-правовое пространство. Вступление в Европейский Союз определено ключевым внешнеполитическим приоритетом и стратегической целью Украины на высшем государственном уровне. Украина должна пройти сложный и долгий путь приближения к западноевропейским экономическим, общественно-политическим и социальным стандартам.

Формирование и развитие Европейских сообществ, становление Европейского Союза – сложный, многоэтапный процесс, в ходе которого странам-участницам пришлось развязывать острые экономические, социальные, политико-правовые проблемы, искать адекватные ответы на вызовы времени.

В первые годы существования Европейских сообществ интеграция охватила преимущественно рыночную сферу и элементы регулирования сельского хозяйства. Главным достижением переходного периода было введение Общего внешнего тарифа и создание Таможенного союза, который стал основанием дальнейшей экономической интеграции Сообщества. Отмена таможенных барьеров значительно ускорила развитие торговли между странами-членами ЕС. Одновременно с созданием Таможенного союза была достигнута либерализация движения работников, которое создало условия для формирования общего рынка труда [4].

В 90-е годы Евросоюз основал и реализовал масштабные проекты, направленные на дальнейшее углубление и расширение европейской интеграции: строительство Экономического и валютного союза, введение единой европейской валюты; создание Европейского пространства свободы, безопасности, законности; институциональную реформу и строительство политического союза; развитие «европейской оборонной идентичности»; будущее расширение на Восток, которое должно создать новые условия для ускорения экономического роста и создания новых рабочих мест.

В 90-е годы выкристаллизовалась внешнеполитическая ориентация Украины в направлении интеграции в европейское сообщество. Европейский выбор открывает новые перспективы для сотрудничества Украины с развитыми странами континента, экономического развития, социального и интеллектуального прогресса, укрепление позиций государства в международной системе координат [5].

Вступление Украины в ЕС было провозглашено ключевым внешнеполитическим приоритетом в инаугурационной речи Президента Леонида Кучмы (ноябрь 1999 г.) и определено в правительственной программе (начало 2000 г.) стратегической целью государства. Именно эти даты можно считать началом нового этапа развития отношений Украины с ЕС. Правительственная программа, принятая кабинетом министров Виктора Ющенко сроком до 2004 г. («Реформы для процветания») определила главными стратегическими целями Украины создание соответствующего основания для членства Украины в ЕС формирование большинства в обществе.

Были определены следующие этапы продвижения Украины в ЕС:

1. Приобретение членства в ВТО, которое предусматривает доведение украинского законодательства до соответствия стандартам страны с рыночной экономикой.
2. Вхождение Украины в ЕАСТ и ЕЭС.
3. Создание зоны свободной торговли Украина – ЕС.
4. Приобретение статуса ассоциированного члена ЕС (возможная модель Европейского партнерского соглашения, которая открывает перспективу будущего членства в ЕС, или модель отношений ассоциаций, которые Сообщество в 70-х годах установило с Турцией, странами Ближнего Востока).

Для вступления в ЕС Украине необходимо выполнить одновременно три главных условия: достичь европейского уровня в области демократии и гражданского общества, развития технологий и производительности труда, повышения уровня жизни граждан. Промежуточными условиями являются гармонизация законодательства, членство в МВФ, ВТО и НАТО, а также обеспечение ряда иных политических и организационных предпосылок.

На сегодняшний день Украина не приближается к европейским критериям развития, а стремительно отдаляется от них [6].

Среди факторов сдерживания движения Украины в Европу определяющую роль играют:

- несоответствие развития демократических институций и состояния гражданского общества европейским стандартам, которое, в частности, имеет проявление в обвинениях Украины в нарушении прав человека, подавлении прессы, нарушениях при проведении избирательных компаний и референдумов, невыполнении обязательств перед Советом Европы;
- низкий уровень экономического развития; медленные темпы реформ, которые к тому же недостаточно скоординированы с заданиями европейской интеграции; низкий уровень ВВП и доходов на душу населения;
- высокий уровень коррупции и экономической преступности; проблемы защиты прав интеллектуальной собственности; проблемы должностных обязательств Украины;
- непоследовательность внешней политики Украины; слабость административно-институционального обеспечения курса европейской интеграции;
- отсутствие в Украине влиятельных предпринимательских кругов и слабость политических сил [7].

Вступление Украины в Европейский Союз будет иметь ряд положительных и отрицательных последствий.

К положительным последствиям относится, прежде всего, то, что объединенный рынок 25 европейских стран с населением около 450 млн. человек может стать крупнейшим в мире потребителем украинских товаров (доля этих стран в украинском экспорте достигает 35 %). Для ЕС повышается роль Украины во внешнеэкономической сфере. Открываются возможности развития некоторых конкретных направлений – легальная миграция и передвижение людей; интеграция в транспортную, энергетическую и телекоммуникационную сети и европейское исследовательское пространство; новые инструменты защиты и содействия инвестициям; поддержка интеграции в глобальный рынок. Перспективен рынок грузоперевозок: товарооборот Восток-Запад, по прогнозам 2010 г., составит 158 млрд дол., значительная часть которых может поступить в Украину.

Отрицательными последствиями для Украины, особенно в краткосрочной перспективе, могут быть:

- сокращение экспорта в страны Балтии на 15–20 % и удорожание экспортных и импортных товаров ввиду прекращения свободной торговли с Эстонией, Латвией, Литвой. В этом случае украинский экспорт будет подпадать под действие импортных таможенных пошлин согласно тарифу ЕС, что снизит его конкурентоспособность;
- потеря традиционных рынков сбыта в новых странах вследствие распространения на них антидемпинговых мер ЕС, касающихся Украины;
- определенные транспортные проблемы и уменьшение объемов пассажирских перевозок вследствие введения визового режима с новыми членами ЕС, особенно в приграничных областях Западной Украины;
- повышение требований к техническому состоянию транспортных средств, въезжающих на территорию новых стран ЕС, устранение отдельных украинских перевозчиков с их рынка;
- введение более сложных технологических схем пропуска через государственную границу людей, транспортных средств и грузов;
- уменьшение объемов экспортных и транзитных грузов из-за неконкурентоспособности товаров соседствующих с Украиной стран СНГ;
- уменьшение объемов торговли товарами военного назначения и оказания услуг по их ремонту и модернизации;
- усложнение условий для контактов между представителями деловых кругов, что может привести к некоторому сворачиванию торгово-экономических связей и туризма;

– ограничение доступа рабочей силы на рынки труда новых стран ЕС, возникновение проблем с трудоустройством граждан и депортация нелегально работающих в этих государствах, что приведет к уменьшению объемов валютных поступлений, особенно в западные регионы Украины [8].

Очевидно и то, что для преодоления нелегальной трудовой миграции недостаточно усилий Украины (хотя, бесспорно, они должны быть определяющими). Нужно совместно с ЕС и странами-кандидатами комплексно решать эту проблему: от помощи в создании рабочих мест в Украине – до легализации трудовых миграционных потоков путем увеличения соответствующих квот. В среднесрочной перспективе необходимо заключение соглашений Украины с ЕС о трудовой миграции и социальной защите украинских работников за границей [1]. Усиление борьбы с нелегалами в расширенном евроклубе, установление на его границах антииммиграционных барьеров в виде жесткого пограничного и визового режимов (если не будут активизированы совместные усилия и не увеличится помощь Украине) могут в значительной степени переложить бремя этой транснациональной проблемы на нашу страну. Украина может превратиться в государство – накопитель нелегалов, что будет дестабилизировать ее внутреннюю ситуацию. Вследствие этого возникнет зона нестабильности непосредственно на границах Европейского Союза. Борьба ЕС с нелегалами требует не установления барьеров на западной границе Украины, а приведения в порядок всех границ на востоке Европы и прежде всего – восточных и северных границ Украины, через которые попадает в Украину основной транзитный поток нелегалов.

Введение визового режима может повлиять на свободу передвижения украинских граждан и на уровень их благосостояния (из-за возможного сокращения приграничной торговли) не само по себе.

Визовый режим пересечения границ, процедуры пограничного контроля, меры по ликвидации нелегальной миграции – обычная международная практика. Но в ситуации Украины введение виз сочетается с проблемами внутреннего характера: низким уровнем жизни граждан, вынуждающим их, в частности, к демпингу на рынке труда, участию в криминальном бизнесе и т. п.; недостаточной правовой культурой. В частности этим объясняется стремление стран ЕС и стран-кандидатов отмежеваться от Украины барьером виз и жестких процедур пограничного контроля. Поэтому необходимо минимизировать отрицательное влияние этих мер ЕС на украинских граждан – в первую очередь приведение в соответствие со стандартами Евросоюза внутренней социально-экономической ситуации в Украине. С другой стороны, необходимо осуществить определенные адаптационные мероприятия, прежде чем вводить визовый режим с Украиной. Среди таких мероприятий особо следует выделить расширение сети консульских учреждений, упрощение процедуры оформления документов, установления оптимальной стоимости виз. Наряду с социальными и экономическими факторами движения ЕС на восток следует отметить также и политические. По завершении нынешнего этапа расширения ЕС западные границы Украины станут восточными рубежами Евросоюза. Это качественно новая политическая ситуация, которая в значительной степени будет определять как характер контактов с нашим европейским партнером, так и перспективы дальнейшего развития Украины. В интересах ЕС – обеспечить мир и стабильность у своих границ, иметь своими соседями стабильные, демократические и экономически развитые государства с прогнозируемой и дружественной внешней политикой. Поэтому следует ожидать увеличения политического давления ЕС на Украину, прежде всего в направлении укрепления демократических институтов, обеспечения прав человека, свободы СМИ, усиления борьбы с организованной преступностью и коррупцией во властных структурах.

Движение ЕС к украинским границам на фоне развития Общей европейской политики безопасности и обороны позволит нашему государству принять более активное участие

в укреплении безопасности на континенте. Именно в сфере безопасности Украина уже сегодня может внести реальный вклад в обеспечение стабильности в зоне интересов. Вступление в ЕС государств, с которыми Украина имеет традиционно хорошие отношения, и получение ими соответствующих квот в руководящих органах Союза может способствовать продвижению украинских интересов в ЕС, позволит использовать наработанные механизмы регионального сотрудничества для углубления контактов с Европейским Союзом.

ВЫВОДЫ

В свете интенсивного интеграционного процесса в Европе нужно отметить, что наша страна не может оставаться в стороне от него. Однако следует признать тот факт, что экономическое и политическое положение Украины не позволит ей в ближайшем будущем войти в состав Европейского Союза, как полноправному члену. Но, невзирая на неутешительный прогноз, весьма полезной была бы политика поддержания связи с ЕС, поскольку влияние Союза на Украину довольно ощутимо даже на теперешнем этапе евроинтеграции. Необходимо также заметить, что Россия, с которой ЕС в настоящее время углубляет связи, является ближайшим соседом Украины, а значит, целесообразным было бы партнёрство в долгосрочном периоде, что позволило бы в достаточной мере рассчитывать на членство в Союзе в будущем.

Украина после провозглашения независимости ведет поиск собственного места в европейских интеграционных процессах. Ключевым направлением внешней политики Украины и ее стратегическим курсом признано вступление в Европейский Союз. Главным внешнеполитическим приоритетом Украины в среднесрочном измерении определено получение статуса ассоциированного члена ЕС. Однако, как бы Украина не стремилась вступить в ЕС, на данный момент это представляется невозможным, т. к. Украина не отвечает выдвигаемым требованиям. В общем, приближение ЕС к украинским границам объективно укрепляет влияние европейского сообщества на Украину. В политическом плане этот процесс можно считать положительным, поскольку он способствует внедрению в Украине европейских стандартов.

ЛИТЕРАТУРА

1. Будзінський Т. Закономірності Європейської інтеграції від економіки до політики / Т. Будзінський // *Економіст*. – 1999. – № 2. – С. 32–37.
2. Будкін В. Про внутрішнє і зовнішнє становище України у 2003 році / В. Будкін // *Економіст*. – 2004. – № 4. – С. 14–46.
3. Губський Б. Європейський вектор інтеграційної політики України / Б. Губський // *Економіка України*. – 2003. – № 5. – С. 19–27.
4. Александрова Е. Г. Создание институциональных предпосылок интеграции Украины в Европейский Союз / Е. Г. Александрова // *Наукові праці Донецького національного технічного університету*. – Донецьк, 2005. – Випуск 89–2. – С. 122–129. – (Серія «Економічна»).
5. Копійка В. В. Європейський Союз : заснування і етапи становлення : навч. посібник для вузів / В. В. Копійка . – К : Ін Юре, 2001. – 448 с.
6. Другов О. Шляхи політико-економічного розвитку України / О. Другов // *Економіст*. – К., 2005. – № 10. – С. 26–29.
7. Калина М. Євроінтеграційна політика України в контексті необхідності досягнення відповідності копенгагенським критеріям Європейського Союзу / М. Калина // *Вісник Національної академії державного управління при Президенті України*. – К., 2005. – № 1. – С. 346–351.
8. Кухарская Н. Украина и Европейский Союз / Н. Кухарская // *Мировая экономика и международные отношения*. – М., 2005. – С. 100–106.